

# 自治体発注業務における賃金算出根拠を調べる(IV)

川村 雅則

## 1. はじめに

前号では、自治体発注業務で働く者の賃金の算出根拠と金額（以下、賃金データ）の情報開示手続きなどをまとめた。今号から実際に開示された情報を紹介する。まず、旭川市である。旭川市は周知のとおり、理念型であるが道内初の公契約条例が2016年12月に制定された自治体で、2年以内の見直し条項が附則で設けられている。

## 2. 旭川市への情報提供依頼・調査の方法

2017年8月下旬に、旭川市（総務部契約課、総務部行政改革課）に対して、委託事業と指定管理者事業における賃金データの提供を依頼した。具体的には、委託事業は2千件超のなかから23件を抽出し、指定管理者事業についてはおよそ60件のなかから15件を抽出し、各事業における主な職種の賃金データの提供を依頼した。

なお、委託事業に関しては、全事業リストを前もって（8月初旬に）市から提供していただいた。リストは、集約が終わっていた2015年度のものである。指定管理者情報（制度導入施設など）は、市のウェブサイトですべて公開されていた。

## 3. 旭川市の委託事業における賃金算出根拠と、関連情報

表1は、旭川市から提供された、各委託事業における賃金算出根拠である。紙幅の都合で幾つかの情報を割愛している。また事業には、①～③の番号を付した。

ところで第一に、データ提供の依頼時には、

賃金算出根拠と具体的な金額の提供をお願いしていたが、提供されたのは、前者のみであった。理由は、具体的な金額を示すと入札・契約事務（業務）に支障が生じるというニュアンスの回答であった。ただし、そのときのやりとりでも確認されたとおり、提供された賃金算出根拠に基づき、金額が把握できるものは少なくない。

第二に、提供された情報以上のことを知りたい場合には、担当課・係と直接やりとりするよう言われたのだが、作業に要する時間がなく、これ以上の作業を行い得ていない（不明な部分を残している）。

さて、表1をみると、賃金算出根拠は大きく4つに分けられるのではないかと。第一に、国が定めた労務単価が使われているケースである。⑤⑬⑱では建築保全業務労務単価が、⑮⑯⑰⑲⑳では公共工事設計労務単価が、それぞれ使われている。研究で使ったことはないが、②の設計業務委託等技術者単価もこの部類である。

参考までに、北海道における2015年度の建築保全業務労務単価と公共工事設計労務単価を掲載しておく（表2、3）。

④の「旭川市清掃業務委託労務単価」についても、建築保全業務労務単価を参考に決定されている。平成27（2015）年度のその金額は、清掃員Aが10,700円/日、清掃員Bが8,600円/日、清掃員Cが7,700円/日となっており、国の建築保全業務労務単価と同じ金額である。なお、同単価は、1日（8時間）当たりの単価で、直接物品費、業務管理費及び一般管理費等の諸経費は含まれていない（以上の説明は、市提供資料「旭川市清掃業務委託労務単価」より）。

第二に、臨時・嘱託職員を含む、市職員の賃

表1 各委託事業における賃金算出根拠等

部名	業務等の内容	契約金額 (税込み) 円	人件費の積算		備考
			職種名	賃金単価決定の際 根拠としたもの	
総合政策部	①旭川市ホームページリニューアル業務	18,424,800			注3-1
	②バスロケーションシステム導入調査事業業務委託	26,740,800	技師A 技師B 技師C 技術員	設計業務委託等技術者単価 設計業務委託等技術者単価 設計業務委託等技術者単価 設計業務委託等技術者単価	
総務部	③旭川市電話交換業務(27線)	64,509,696	職種名の記載なし	公募型プロポーザルの実施により受託候補者となった者から提出された「企画提案書」の従事者時給を参考とした。	
	④旭川市第三庁舎等清掃業務	40,197,600	清掃員A 清掃員B 清掃員C	旭川市清掃業務委託労働単価 清掃員A 旭川市清掃業務委託労働単価 清掃員B 旭川市清掃業務委託労働単価 清掃員C	
	⑤旭川市第三庁舎警備業務及び駐車場巡視警備業務	48,522,240	警備員C	建築保全業務労働単価	
	⑥中央情報システム等データ入力業務	14,744,642			注3-1
市民生活部	⑦旭川市消費生活相談業務	16,114,680	相談員	旭川市嘱託職員報酬	
福祉保険部	⑧生活支援ハウス運営事業(実施場所 生活支援ハウス「ぬくもり」)	14,237,980	生活支援員	市職員給料表 行政職3級26号給	
	⑨旭川市通所型介護予防事業実施業務	1,788,480	保健師又は看護師 理学療法士又は作業療法士 介護職員等	旭川市保健看護職員給料表 旭川市区職賃金表 旭川市嘱託職員賃金表	注3-2
	⑩介護保険事務処理システムに係る番号制度対応改修業務	48,600,000	システムエンジニア1	月刊「積算」システムエンジニア1	
	⑪障害者総合支援法による介護給付費等支払事務業務	8,606,380			注3-3
	⑫旭川市母子家庭等就業・自立支援センター事業実施業務	4,023,000	相談員	北海道が作成した委託料積算書	注3-4
子育て支援部	⑬旭川市病後児保育事業業務	6,458,400	看護師 保育士	旭川市職員賃金 保健看護職 旭川市職員賃金 保育士	
	⑭と畜検査手数料徴収事務	4,924,800	事務補助	旭川市嘱託職員報酬 事務補助	
環境部	⑮旭川市近文清掃工場運転管理業務	280,238,400	事務員	建築保全業務労働単価 保全技術員補	
			保安技術者 班長 班長(夜勤) 運転員 運転員(夜勤) 一般運転手 普通作業員 技術員(時間外分) 清掃用務員	建築保全業務労働単価 保全技術師 建築保全業務労働単価 保全技術師 建築保全業務労働単価 保全技術師 建築保全業務労働単価 保全技術員 建築保全業務労働単価 保全技術員 公共工事設計労働単価 一般運転手 公共工事設計労働単価 普通作業員 建築保全業務労働単価 保全技術員 建築保全業務労働単価 清掃員C	
経済観光部	⑯旭川市動物園園内業務	204,444,000	車両運転手 収集作業員	公共工事設計労働単価 運転手(一般) 公共工事設計労働単価 作業員(一般)	
			売改札業務	臨時職員賃金表	
			駐車場誘導業務	公共工事設計労働単価	
			シャトルバス運行業務	臨時職員賃金表	
			施設内誘導業務	臨時職員賃金表	
			施設外誘導業務	臨時職員賃金表	
			園内清掃、ゴミ分別収集業務	臨時職員賃金表	
			サポートセンター	臨時職員賃金表	
			園内警備員	臨時職員賃金表	
			開園前、閉園後 守衛・警備業務(西門)	臨時職員賃金表	
			繁忙期等応援業務	臨時職員賃金表	
			園内草刈等業務	臨時職員賃金表	
			作業機械運転業務(重機)	臨時職員賃金表	
			排雪時ダンパー運転業務	臨時職員賃金表	
			排雪時作業機械運転業務(重機)	臨時職員賃金表	
			除排雪等業務	臨時職員賃金表	
農政部	⑰共栄・新聞地区専用水道ほか施設管理業務	8,035,200	特殊作業員 普通作業員 特殊運転手 技術員 技能員	公共工事設計労働単価 公共工事設計労働単価 公共工事設計労働単価 建築保全業務労働単価 保全技術師補×0.90 建築保全業務労働単価 保全技術師補×0.75	
			測量主任技師 測量技師 測量技師補 測量助手 普通作業員		
土木部	⑱永山2地区ほか地籍調査	21,816,000	測量技師補 測量助手 普通作業員	公益法人 全国国土調査協会発行「地籍調査事業費積算基準書」	
	⑲神居・志和・台場地区総合除雪維持業務	291,913,200	特殊作業員 普通作業員 軽作業員 特殊運転手 一般運転手	公共工事設計労働単価 特殊作業員 公共工事設計労働単価 普通作業員 公共工事設計労働単価 軽作業員 公共工事設計労働単価 特殊運転手 公共工事設計労働単価 一般運転手	
社会教育部	⑳樹木剪定業務	2,160,000			注3-6
	㉑旭川市図書館書誌情報作成業務	2,862,000			注3-6
市立旭川病院	㉒市立旭川病院患者給食業務	162,353,407	管理栄養士	平成24年度市立旭川病院嘱託職員報酬準拠	
			栄養士	平成24年度市立旭川病院臨時職員報酬準拠	
			調理師	平成24年度市立旭川病院臨時職員報酬準拠区分にないの栄養士と調理員の中間に設定	
			調理員	平成24年度市立旭川病院臨時職員報酬準拠	
洗浄員	平成24年度市立旭川病院臨時職員報酬準拠区分にないの用務員(B)を適用				

注1：紙幅の都合で、担当の「課名」と「係名」を省略。「相手方名称」も省略。  
 注2：「契約年月日」と「履行期間」も省略。前者はいずれの業務も2015年中に契約。後者は、③④⑤⑬⑱は複数年度にまたがる業務。⑰⑲は年度を超えるが履行期間は1年以内の業務。  
 注3：以下は備考欄の記載  
 注3-1：人件費の積算は行っていない。  
 注3-2：保育士の額を準用。  
 注3-3：金額については、国保連の支払規則に基づき毎年確定される。  
 注3-4：北海道と合同実施をしている為、人件費の積算は北海道で行っている。  
 注3-5：平成27年4月1日版。  
 注3-6：業者からの参考見積による。  
 出所：旭川市提供資料より作成。

表2 建築保全業務労務単価（北海道）

単位：円/日

保全技師・保全技術員等日割基礎単価						清掃員日割基礎単価			警備員日割基礎単価		
保全技師Ⅰ	保全技師Ⅱ	保全技師Ⅲ	保全技師補	保全技術員	保全技術員補	清掃員A	清掃員B	清掃員C	警備員A	警備員B	警備員C
19,000	17,700	19,100	15,400	14,800	13,200	10,700	8,600	7,700	12,300	10,000	9,100

出所：国土交通省「平成27（2015）年度建築保全業務労務単価」より。

表3 主要12職種の公共工事設計労務単価（北海道）

単位：円/日

特殊作業員	普通作業員	軽作業員	とび工	鉄筋工	運転手(特殊)	運転手(一般)	型わく工	大工	左官	交通誘導員A	交通誘導員B
16,700	13,800	11,500	18,200	18,600	16,600	14,000	17,900	19,200	19,200	10,600	9,100

出所：国土交通省「平成27（2015）年2月から適用する公共工事設計労務単価」より。

表4 旭川市非常勤嘱託職員報酬一覧表(2017年度)

単位：円

相談員	139,700
調査員	139,700
指導員	139,700
用務員	139,700
清掃員	139,700
施設管理人	139,700
警備員	139,700
司書	159,300
看護師	159,300
給食調理員	142,900

注：特殊な資格・経験・知識を有する者及び特殊業務に従事する者で、市町が特に認めた場合は、予算の範囲内で別に定める。

出所：旭川市「旭川市非常勤嘱託職員取扱要領」より。

表5 旭川市臨時的任用職員の賃金表(2017年度)

職種	賃金額（円）	
	日額給	時間給
事務補助	6,300	820
保育士	7,120	920
ボイラー	8,320	1,080
用務員（A）〔補修業務等〕	6,820	880
用務員（B）	6,300	820
給食調理員	6,470	840
給食配膳員	6,300	820
自動車運転手（大型・特殊）	10,170	1,320
自動車運転手（中型）	7,890	1,020
電話交換手	6,300	820
土木作業員	8,790	1,140
じんかい作業員、清浄作業員	7,890	1,020
農業作業員	6,940	900
公園清掃作業員（A）	8,290	1,070
公園清掃作業員（B）〔軽易な作業〕	7,040	910
保健師、助産師	9,540	1,240
看護師	9,100	1,180
准看護師	8,040	1,040
看護助手	6,820	880
検査技師、放射線技師	8,930	1,160
検査助手	6,300	820
栄養士	7,200	930
野犬掃とう員	7,890	1,020
動物飼育員	9,440	1,220
動物飼育補助員	8,790	1,140

注：本表以外の資格等を有する者及び特殊業務に従事する者については、予算の範囲内で市長が別に定める。

出所：旭川市「旭川市臨時的任用職員取扱要領」より。

金（報酬概念を含む）が使われているケースである。臨時・嘱託職員のそれが使われているのは⑦⑨⑭⑰⑳で、職員の賃金が使われているのが⑧⑨⑬である（職員の賃金の場合、初任給が用いられるのだろうか、それとも経験などは考慮されるのだろうか）。関連して、2017年度のものだが、旭川市の臨時・嘱託職員の賃金額を掲載しておく（表4、5）。これらも旭川市から提供していただいたデータである。

第三に、その他の算出根拠が使われているのが、⑩⑪⑫⑲である。

そして第四に、賃金算出根拠が不明の業務、

あるいは、事業者による見積もりが用いられているケースである。具体的には、①⑥（「人件費の積算を行っていない」と②②（「業者からの参考見積りによる」）である。③も受託候補者からの「企画提案書」の従事者時給を参考とした、とのことである。

（次号に続く）

（かわむら まさのり 北海学園大学教授）