

自治体発注業務における賃金算出根拠を調べる (V)

川村 雅則

(前号より続く)

4. 旭川市の指定管理者制度導入施設における賃金算出根拠と、関連情報

表6は、旭川市から提供された、指定管理者制度導入施設における賃金算出根拠である。全部で15件である。指定(事業)の開始時期の単価が使われているため、用いられている単価の年度にばらつきがみられる。

さて、委託事業と同様に、賃金算出根拠は大きく4つに分けられるのではないかと。

第一に、国が定めた労務単価が使われているケースである。⑫⑬では、公共工事設計労務単価が使われている。⑩では「国から示される公定価格を用い」た積算が行われている。

第二に、市職員の賃金が使われているケースである。この部類が最も多い。すなわち、②③④⑤⑧⑨⑭⑮では、臨時・嘱託職員のそれが使われている。

第三に、その他の算出根拠が使われているのが、⑨の「常勤職員」(「国税庁民間給与実態統計調査より」と⑮の「事務・学芸員」(「業務の特殊性を鑑みて、個別に決定」)である。

第四に、賃金算出根拠が不明の事例で、ここには、事業者による見積もりが用いられている事例や前年度実績による事例などを含む。具体的には、①(「人件費の積算はしておりません」)、⑪(「指定管理者が積算する施設の運営全体の予算書に基づいていることから人件費単価など内訳については不明」)、⑥(「前年度の収支決算内容・当初予算内容を参考に、人件費総体の積算としてのみ算出」)である(同じ福祉保険部が担当している⑦も同様だろうか)。

5. まとめに代えて

自治体にとって公契約条例の制定は、自治体の仕事で労働者の貧困や事業者の経営困難をつくりださない、そのために適切な発注を実現することを宣言したものであると言えるだろう。旭川市では、実効性ある内容を伴うものではない理想型とはいえ公契約条例を制定し、その見直し条項も附則で設けている。すなわち「市はこの条例の施行後、2年を超えない範囲内において、この条例の運用状況について学識経験者その他市長が適当と認める者の意見を聴いて検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする」と。条例制定を受けた検証作業等は進んでいるだろうか¹。

早いもので、あと5か月ほどで条例制定から2年を迎える。その前には、旭川市長選が予定されている。旭川市の公契約条例がよりよいものになるよう力を尽くしたい。

(かわむら まさのり 北海学園大学教授)

1 例えば、旭川市が2016年4月に発行した「指定管理者制度運用ガイドライン」では、評価の実施がうたわれている。すなわち、「指定管理者制度を導入した施設について、管理・運営の状況、実績などを適切に評価するとともに、課題等を抽出すること、また、評価結果をその後の施設の管理運営に反映することで、適正かつ効率的な運用と、より一層のサービス向上、経費削減(コストの適正化)等を目指すもの」と。ここでうたわれている「経費節減」の内容を検証すると同時に、評価の視点においては、利用者の視点はもちろんのことだが、働く人の視点を盛り込んでいくことが求められるのではないかと。

表6 指定管理者制度導入施設における賃金算出根拠等

部 名	施 設 名	人件費の積算		備 考
		職 種 名	賃金単価決定の際根拠としたもの	
総務部	①旭川市7条駐車場			人件費の積算はしていません。
市民生活部	②旭川市市民活動交流センター	嘱託職員	旭川市嘱託職員報酬 施設管理人	平成28年度単価
		パート職員	旭川市臨時職員賃金 事務補助	同上
	③旭川市ときわ市民ホール	嘱託職員	旭川市嘱託職員報酬 施設管理人	同上
		パート職員	旭川市臨時職員賃金 事務補助	同上
	④旭川市総合体育館	用務員	旭川市非常勤嘱託職員報酬一覧表 用務員	
		事務員	旭川市臨時職員賃金 事務補助	
ボイラー		旭川市臨時職員賃金 ボイラー		
⑤旭川市21世紀の森施設	用務員	旭川市非常勤嘱託職員報酬一覧表 用務員		
福祉保険部	⑥旭川市北部老人福祉センター	常勤職員・ 非常勤職員		積算方法は単価の積み上げ によらず、指定管理者の前 年度の収支決算内容・当初 予算内容を参考に、人件費 総体の積算としてのみ算出。
	⑦旭川市障害者福祉センター	看護師 理学療法士		
子育て 支援部	⑧旭川市児童館（北地区）	児童厚生員 （館長以外）	平成26年度旭川市嘱託職員報酬	
	⑨旭川市北彩都子ども活動センター	常勤職員	国税庁 平成24年分民間給与実態統 計調査より民間企業の平均給与額	
		非常勤職員	平成26年度旭川市嘱託職員報酬	
⑩旭川市へき地保育所及び季節保育所				国から示される公定価格を 用いて積算している。
保健所	⑪旭川市夜間急病センター			指定管理料は、指定管理者 が積算する施設の運営全体 の予算書に基づいているこ とから人件費単価など内訳 については不明。
農政部	⑫旭川市江丹別若者の郷	作業員	公共工事設計労務単価軽作業員	平成27年度単価
土木部	⑬都市公園のうち総合公園、運動公園（石狩川水系緑地を除く。）及び都市緑地（カムイの杜公園に限る。）	軽作業員 造園工 普通作業員	公共工事設計労務単価	平成25年度単価
社会教育部	⑭旭川市西神楽公民館	事務補助	市直営公民館同職種の嘱託職員報酬	平成27年度（基本協定締結時）単価
		専門指導員	市直営公民館同職種の嘱託職員報酬	平成27年度（基本協定締結時）単価
		分館長	市直営公民館同職種の嘱託職員報酬	平成27年度（基本協定締結時）単価
		分館管理員	市直営公民館同職種の嘱託職員報酬	平成27年度（基本協定締結時）単価
	⑮井上靖記念館	事務・学芸員 臨時職員	業務の特殊性を鑑みて、個別に決定 旭川市臨時職員賃金 事務補助	

出所：旭川市提供資料より作成。