

# 自治体発注業務における賃金算出根拠を調べる (VI)

川村 雅則

## 1. はじめに

第179、180号で取り上げた旭川市に続いて、本稿では、札幌市から提供された、市発注事業（委託事業、公の施設の指定管理者制度）における主な職種の賃金算出根拠と賃金額に関する情報・データを整理する。

2017年9月に、札幌市に対して情報の提供を依頼した。具体的には、(1) 2016年度中に札幌市が行った「物品購入等及び役務契約」一覧表から22件の委託事業を抽出し、総務局行政部行政情報課を通じて、各担当課に対して情報提供を依頼した。(2) 札幌市が2017年度に運用中の指定管理事業一覧表から33件を抽出し、総務局改革推進室推進課を通じて、各担当課に対して情報提供を依頼した。指定管理事業は、1件につき1施設とは限らず、複数の施設が管理されているケースを含む。

なお、第一に、事業一覧表は市のウェブサイトで公開されていたものを使った。第二に、回答・情報は、(1) 委託事業については、各担当課から筆者に直接提供され、(2) 指定管理事業については、総務局改革推進室推進課で整理された上で提供された。第三に、旭川市での調査結果と同じく、担当課からの聞き取りが十分でなく、詳しく理解できていない点があることをお断りしておく。

## 2. 委託事業における賃金算出根拠と、関連情報

表は、札幌市から提供された、各委託事業における、職種別（一部は、業務別あるいは業務×職種別）にみた、賃金算出根拠と具体的な金

額等をまとめたものである。紙幅の都合で「契約の相手方」の名称や契約方法（指名競争入札、一般競争入札の区別）などは割愛している。表記は提供されたままである。事業には、①～②の番号を付した。

旭川市調査と同じく、賃金算出根拠を大きく4つに分類し、それに従い、事業を並べ替えた。

第一に、国が定めた労務単価が使われているケースで、具体的には、公共工事設計労務単価や建築保全業務労務単価である。「札幌市労務単価」もこれらに基づき作成されたものである。

第二に、市職員（臨時・非常勤職員を含む）の賃金が使われているケースである。市の臨時職員の賃金が根拠に用いられている②は、6,740円と非常に低い。

第三に、その他の算出根拠が使われているケースで、具体的には、業者見積もり、民間給与実態調査（市人事委員会）、月刊積算資料（一般財団法人 経済調査会）、データエントリ料金資料（日本データエントリ協会）、賃金構造基本統計調査（厚生労働省）など多岐にわたる。

そして第四に、賃金算出根拠が不明の業務で、具体的には、いずれも、事業者による合い見積もりの結果が用いられているが、第三の分類と異なり、人件費部分の内訳は提示されていないケースである。

この第四類型をもう少し具体的にみると、例えば、⑥の芝生維持管理では、「通常管理（刈り込み）」、「季節管理（エアレーション）」、「季節管理（目砂散布）」など9項目に及ぶ作業について、単位（1㎡）あたりの単価の見積もりが4事業者からとられ、その平均額が予定金額として使われている。単価の内訳は不明である。

表 各委託事業における賃金算出根拠・金額等 (1/2)

| 類型      | 契約の名称                                      | 契約金額         | 契約担当課                   | 職種等       | 算出根拠   | 通用単価(円給)                      |
|---------|--|--------------|-------------------------|-----------|--|-------------------------------|
| 第 一 類 型 | ①札幌市本庁舎汚水及び排水槽等点検清掃業務                      | 2,484,000円   | 総務局行政部<br>庁舎管理課         | 保全技術員     | 平成28年度建築保全業務労働単価(北海道地区)<br>※国土交通省官庁営繕部作成         | 22,800円(15,200円<br>×1.5)※夜間朝増 |
|         |  |              |                         | 保全技術員補    | 平成28年度建築保全業務労働単価(北海道地区)<br>※国土交通省官庁営繕部作成         | 19,650円(13,100円<br>×1.5)※夜間朝増 |
|         |  |              |                         | 特殊運転手     | 平成28年度公共工事設計労働単価(国土交通省土<br>地・建設産業局決定)※運転手(特殊)を適用 | 26,850円(17,900円<br>×1.5)※夜間朝増 |
|         |  |              |                         | 一般運転手     | 平成28年度公共工事設計労働単価(国土交通省土<br>地・建設産業局決定)※運転手(一般)を適用 | 22,800円(15,200円<br>×1.5)※夜間朝増 |
|         |  |              |                         | 清掃技師      | 平成28年度公共工事設計労働単価(国土交通省土<br>地・建設産業局決定)※土木一般世話を適用  | 28,800円(19,200円<br>×1.5)※夜間朝増 |
|         |  |              |                         | 清掃作業員     | 平成28年度公共工事設計労働単価(国土交通省土<br>地・建設産業局決定)※特殊作業員を適用   | 27,000円(18,000円<br>×1.5)※夜間朝増 |
|         |  |              |                         | 技師(C)     | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 29,900円                       |
|         |  |              |                         | 技術員       | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 25,100円                       |
|         |  |              |                         | 造園工       | 公共工事労働単価(国土交通省)                                  | 17,300円                       |
|         |  |              |                         | 普通作業員     | 公共工事労働単価(国土交通省)                                  | 14,900円                       |
| 第 二 類 型 | ②山口山動物園夜間警備業務(月額契約)                        | 25,233,120円  | 環境局山動物園<br>園経営管理課       | 土木一般世話役   | 札幌市労働単価表(単価子ータリストH27年度)                          | 19,200円                       |
|         |  |              |                         | 普通作業員     | 札幌市労働単価表(単価子ータリストH27年度)                          | 14,900円                       |
|         |  |              |                         | 運転手(一般)   | 札幌市労働単価表(単価子ータリストH27年度)                          | 15,200円                       |
|         |  |              |                         | 警備員C      | 建築保全業務積算基準平成25年版:警備員C                            | 9,200円                        |
|         |  |              |                         | 警備員B      | 平成28年度市有施設維持管理業務に係る労働単<br>価表                     | 10,300円                       |
|         |  |              |                         | 業務責任者     | 建築保全業務積算基準平成25年版:保全技師 I                          | 19,000円                       |
|         |  |              |                         | 業務副責任者    | 建築保全業務積算基準平成25年版:保全技師 II                         | 18,000円                       |
|         |  |              |                         | 作業員(有資格者) | 建築保全業務積算基準平成25年版:保全技師員                           | 15,200円                       |
|         |  |              |                         | 作業員(無資格)  | 建築保全業務積算基準平成25年版:保全技師員<br>補                      | 13,100円                       |
|         |  |              |                         | 運転手(特殊)   | 公共工事設計労働単価:運転手(特殊)                               | 17,900円                       |
| 第 三 類 型 | ③平成28年度 除雪苦情要<br>望子ータ人作業                   | 3,348,000円   | 建設局土木部<br>雪対策室計<br>画課   | 場内誘導員     | 公共工事設計労働単価:交通誘導警備員B                              | 9,800円                        |
|         |  |              |                         | 清掃員A      | 建築保全業務積算基準平成25年版:清掃員A                            | 11,300円                       |
|         |  |              |                         | 清掃員B      | 建築保全業務積算基準平成25年版:清掃員B                            | 9,100円                        |
|         |  |              |                         | 清掃員C      | 建築保全業務積算基準平成25年版:清掃員C                            | 8,200円                        |
|         |  |              |                         | 普通作業員     | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 14,900円                       |
|         |  |              |                         | 駆作業員      | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 12,400円                       |
|         |  |              |                         | 一般運転手     | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 15,200円                       |
|         |  |              |                         | 特殊運転手     | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 17,900円                       |
|         |  |              |                         | 一般世話役     | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 19,200円                       |
|         |  |              |                         | 交通誘導警備員B  | 札幌市労働単価(平成28年2月)                                 | 9,800円                        |
| 第 四 類 型 | ④平成29・30年度札幌市立<br>小学校における外国語活動<br>に関する指導業務 | 153,430,200円 | 教育委員会学<br>校教育部教育<br>推進課 | 外国語指導助手   | 時間講師の1時間あたりの単価を準用                                | 時給 2,800円                     |
|         |  |              |                         | 事務員       | 札幌市臨時任用職員賃金単価(事務員(高卒以<br>上))                     | 6,740円                        |

なお、4者からの見積もり額は、180万円から597万円まで非常に幅がある。

⑬のごみ収集・運搬事業では、パッカー車(2名乗車)の1日単価が54,000円(税別)、平ボディ車(2名乗車)の半日単価が26,000円(税別)とな

っているが、これも人件費の内訳はない。これらの金額の根拠は「収集事業者3社から見積を徴収し、最低価格を単価として適用した」とある。

合見積もりによる、こうした平均額や最低額の採用で支障はないのか、研究課題である。さ

表 各委託事業における賃金算出根拠・金額等 (2/2)

| 類型   | 契約の名称                                      | 契約金額         | 契約担当課             | 職種等   | 算出根拠  | 適用単価(日給)                  |
|------|--|--------------|-------------------|---|---|---------------------------|
| 第三類型 | ⑦札幌市コールセンターオペレーション業務・本庁電話交換業務・本庁案内業務(月額契約) | 237,906,720円 | 総務局広報部市民の声を聞く課    | SV(スーパーバイヤー)  | 2社から参考見積りを徴し、その単価をもとに設定。                        | 時給 2,100円                 |
|      |  |              |                   | LD(リーダー)  | 2社から参考見積りを徴し、その単価をもとに設定。                        | 時給 1,700円                 |
|      |  |              |                   | OP(オペレーター)  | 2社から参考見積りを徴し、その単価をもとに設定。                        | 時給 1,300円                 |
|      |  |              |                   | 外国語OP(英語、中国語、韓国語オペレーター)                                       | 2社から参考見積りを徴し、その単価をもとに設定。                        | 時給 1,600円                 |
|      |  |              |                   | 本庁電話交換業務  | 類似するコールセンターLD単価をもとに設定。                          | 時給 1,700円                 |
|      |  |              |                   | 本庁案内業務  | 市内施設維持管理業務に係る労務単価の電話交換手(日額1万円)をもとに設定。           | 時給 1,334円                 |
|      |  |              |                   | LD(リーダー)  | 類似するコールセンターLD単価をもとに設定。                          | 時給 1,700円                 |
|      |  |              |                   | OP(オペレーター)  | 類似するコールセンターOP単価をもとに設定。                          | 時給 1,300円                 |
|      |  |              |                   | 調査票の修正  | 複数の業者からの見積りをもとに、作業内容に応じた額を積算。なお、特定の職種の指定はしていない。 | 27,600円                   |
|      |  |              |                   | 受付員   | 札幌市人事委員会による平成27年民間給与実態調査;事務係員                   | 時給 1,594円                 |
| 第四類型 | ⑧要介護(支援)認定者意向調査業務                          | 1,674,000円   | 保健福祉局高齢保健福祉部介護保険課 | 看護師・助産師   | 札幌市人事委員会による平成27年民間給与実態調査;看護師                    | 時給 1,814円                 |
|      |  |              |                   | 受付員   | 札幌市人事委員会による平成27年民間給与実態調査;事務係員                   | 時給 1,594円                 |
|      |  |              |                   | 調査票の修正  | 複数の業者からの見積りをもとに、作業内容に応じた額を積算。なお、特定の職種の指定はしていない。 | 20,000円                   |
|      |  |              |                   | システム管理技術者   | 月刊積算資料 2016年12月                                 | 月額 750,000円               |
|      |  |              |                   | オペレータ   | 平成27(2015)年度データセンタートリ料金資料                       | 月額 178,000円               |
|      |  |              |                   | スーパーバイザー  | 同上  | 月額 335,000円               |
|      |  |              |                   | テリバリ  | 同上  | 月額 212,200円               |
|      |  |              |                   | SE  | 同上  | 月額 379,600円               |
|      |  |              |                   | 営業用普通・小型貨物自動車運搬者  | 平成27年賃金構造基本統計調査                                 | 時給 1,360円                 |
|      |  |              |                   | —   | 業者参考見積りによる。                                     | 機械処理の業務のため、人件費が積算に入っていない。 |
| 第四類型 | ⑨平成28年度札幌市障害福祉サービス事業所等管理研修(初級コース)企画運営業務    | 1,220,400円   | 保健福祉局障がい保健福祉部課    | 本研修会業務について3者より参考見積りを取っており、その平均を業務の積算額としており、職種ごとの賃金積算をしておりません。 | —   |                           |
|      |  |              |                   | —   | —   |                           |
|      |  |              |                   | —   | —   |                           |
|      |  |              |                   | —   | —   |                           |
| 第四類型 | ⑩特定電力メーター更新                                | 17,280,000円  | 経済観光局中環理課         | —   | —   |                           |
|      |  |              |                   | —   | —   |                           |
| 第四類型 | ⑪平成29年度分別生ごみ資源化事業取集・運搬業務(単価契約)             | 5,312,196円   | 環境局環境事業推進課        | —   | —   |                           |
|      |  |              |                   | —   | —   |                           |

出所：札幌市提供資料より作成。

らに言えば、本稿でみてきたのは算出根拠であって、実際の支払い金額ではないことにも留意されたい。

最後に、全体を通して、賃金算出根拠の年次がバラバラであることが気になった。契約時で

はなく入札時(予定価格の積算時)のものが使われているのではないかと推測するが、古いものでは、2013年の数値が使われている。

(次号に続く)

(かわむら まさのり 北海学園大学教授)