

自治体発注業務における賃金算出根拠を調べる (VII)

川村 雅則

(前号続き)

3. 札幌市調査にみる指定管理者導入施設における雇用と賃金

指定管理者施設の賃金データの入手にあたり、事前に、総務局改革推進室推進課からヒアリングを行った。その際に提供いただいた、札幌市による調査データをまとめたのが表2と表3で

表2 札幌市の指定管理者施設における雇用形態別職員数(2015年4月1日現在)

	正規職員	非正規職員	合計
実数(人)	1,174	2,307	3,481
構成比(%)	33.7	66.3	100.0

出所：札幌市提供資料(札幌市による調査結果)より。

表3 2015年度における指定管理者の施設内容の区分ごとの正規職員及び非正規職員の時間当たり平均賃金

施設内容区分	全体	雇用形態	
		正規職員	非正規職員
レクリエーション・スポーツ施設	826人	180人	646人
	1,067円	1,863円	845円
産業振興施設	82人	39人	43人
	1,352円	1,740円	1,000円
基盤施設	332人	71人	261人
	1,051円	1,475円	936円
文教施設	782人	191人	591人
	1,033円	1,410円	912円
社会福祉施設	1404人	683人	721人
	1,213円	1,378円	1,057円
全体	3426人	1164人	2262人
	1,124円	1,476円	944円

注1：2015年4月1日において指定管理者の職員であった者の2015年度中の賃金について作成したものである。

注2：次の者については、時間当たり平均賃金を算出するに当たり賃金が捕捉できない等の理由により対象から除外している。派遣労働者、勤務時間の定めのない職員。

注3：それぞれの時間当たり平均賃金は、賞与や諸手当を除くいわゆる基本給を基礎に算出したものである。

出所：表2に同じ(注を含む)。

ある。指定管理者施設で働く労働者の雇用、賃金に関する貴重な調査データである。

第一に、正規雇用者は雇用全体の3分の1にとどまり、他はフルタイム型あるいはパートタイム型の非正規雇用者である。第二に賃金については、最賃運動で労働組合が掲げる「今すぐ1,000円」に満たない者が少なくない。また、最低生計費(单身)の試算に基づき目指す目標値とされている1,500円にまで範囲を広げると、正規雇用者でもそれに満たない者が存在する(提供されたのはこの平均値のみであって、分布は不明)。

4. 札幌市の指定管理者導入施設における賃金算出根拠と関連情報

前号で書いたとおり、2017年度に札幌市が運営している指定管理事業32件を抽出し(33件と前号で書いたが、2件が1事業としてまとめて回答されていたので修正する)、総務局改革推進室推進課を通じて、各担当課への情報開示を請求した。次々頁の表4のとおり、各事業に①～⑳の番号をふって、回答結果をまとめた。ただし、管理職や市からの派遣など金額が高い職種・職位の一部データ(表5)は、除いた。例えば、年額で1千万円を超えるケースが1件(「部長(市派遣職)」)、900万円台が1件(「部長職」)、800万円台が3件(いずれも課長職)などである。

もちろんこれらの相対的な高額所得者は、先の表3や彼らの職位名から推測しても、人数規模は少ない、と思われる。本稿・表4では、厚生労働省「賃金構造基本統計」で試算した北海道の男性労働者の年収(464.6万円)を参考に

して、年収で500万円、月収で（そのおよそ12分の1である）42万円を超える職種・職位は除いて集計した。

留意すべきは第一に、本調査はそもそも、無作為抽出によるものではないので、以下に示す賃金分布が指定管理事業全体を反映したものかは不明である。第二に、同一の職種で同一の賃金算出根拠・金額が使われているケース（以下、同一職種・算出根拠・金額）は、一件にまとめられていることを想定したが、例えば、事業①②では、同一職種・算出根拠・金額で複数回答されており、その分だけ件数が多い。

もっとも、事業①②では、同一の職種で、異なる算出根拠・金額のケースも掲載されている。例えば、同じ「準職員」であっても、年額1,992,120円・「平成29年度市非常勤職員賃金基準」のケースと、1,789,000円・「平成29年度市臨時的任用職員基準（事務員）」のケースなどである。

さて、以上の留意事項をふまえて表4をみると、第一に、119件のうち5件は賃金算出根拠が不明である。そのうち4件は、「本市で指定管理費の支出をしていないため、基準管理費用の積算はして」おらず、残りの1件（事業⑩）は、人件費が総額で算出されているケースである。

第二に、賃金算出根拠について、この間、(1) 国が定めた労務単価、(2) 市職員（臨時・非

常勤職員を含む）の賃金、(3) その他の算出根拠、(4) 算出根拠が不明に分類してきた。本データを分類すると（表6）、(2)と(3)が多い。(2)は全てが臨時・非常勤職員の賃金で、(3)で多いのは過去の実績に基づいた算出である。どちらも40件を超える。

(3)ではほかに、各種の調査——具体的には、国による調査（「毎月勤労統計調査」、「賃金構造基本統計調査」）、市人事委員会「職員の給与に関する報告及び勧告」が合計で11件である。

なお(1)は、⑳の「国土交通省「建築保全業務積算基準」(平成29年度)北海道保全技師Ⅲ」のみである。

第三に、算出の単位は「年額」が多い。

第四にその金額をみると（表7）、まず平均値は「年額」群では約264万円である。残りは、「月額」群19万5,643円、「日額」群8,015円、「時給額」群914円である。なお、日額と時給額の最小値はそれぞれ6,660円、875円である。参考までに、「年額」群の金額分布（100万円刻み）を表8にまとめておく。

最後に、繰り返しになるが、これらは賃金算出根拠・金額であって、この通りに賃金が支給されているかどうかは不明である。

（次号に続く）

（かわむら まさのり 北海学園大学教授）

表5 提供された回答結果から除いた職種・職位

医師／維持管理業務責任者／一般職／一般職(正規)／係長／係長職／係長(正規)／課長／課長職／課長(正規)／館長／施設長／市派遣職員／主任指導員／主任指導員(一般職)／主任指導員(係長職)／主任指導員(課長職)／責任者／総括管理者／統括責任者／統括責任者の代理／部長(市派遣)／部長職

注：職種・職位名が全く同じものはまとめた。

表7 算出単位別にみた適用単価（平均値・中央値・最小値・最大値等）

算出単位	平均値	中央値	最小値	最大値	標準偏差
年額 75件	2,638,994	2,760,000	289,000	4,904,000	1,171,875
月額 22件	195,643	193,700	138,000	278,000	41,383
日額 12件	8,015	6,780	6,660	19,300	3,578
時給額 5件	914	875	875	1,032	68
合計 114件	1,774,820	1,804,500	875	4,904,000	1,533,479

注：不明の5件を除く。

表6 暫定的な算出根拠分類別にみた件数

(1) 国積算の労務単価	1件	0.8%
(2) 市職員(臨時・非常勤職員)の賃金	47件	39.5%
(3) 調査結果	11件	9.2%
過去の実績	43件	36.1%
その他の算出根拠	12件	10.1%
(4) 算出根拠が不明	5件	4.2%
合計	119件	100.0%

注1：分類は筆者による暫定的なもの。

注2：一つの事業内でも、同じ職種×同じ賃金算出根拠・金額で複数回答されているケースがある点に留意(本文を参照)。

表8 「年額」群の年収分布

	件	%
100万円未満	9	12.0
100万円以上、200万円未満	19	25.3
200万円以上、300万円未満	11	14.7
300万円以上、400万円未満	25	33.3
400万円以上	11	14.7
合計	75	100.0

表4 各指定管理事業における賃金算出根拠等(1/2)

施設名	施設所管課	職種・職位	適用単価(単位:円) 算出単価	算出根拠
① 国際交流館	総務局国際部交流課	事務室長	年額 3,407,520	平成29年度市非常勤職員賃金基準
		事務室員	年額 3,074,350	平成29年度市非常勤職員賃金基準
		専職員	年額 1,992,120	平成29年度市非常勤職員賃金基準
		専職員	年額 1,992,120	平成29年度市非常勤職員賃金基準
② 留学生交流センター	総務局国際部交流課	専職員	年額 1,992,120	平成29年度市非常勤職員賃金基準
		専職員	年額 1,789,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 1,789,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 1,789,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
③ 中央区民センター	市民文化局地域推進部区政課	専職員	月額 193,600	平成29年度市非常勤職員賃金基準
		事務室員	月額 192,350	平成29年度市非常勤職員賃金基準
		事務室員	月額 192,350	平成29年度市非常勤職員賃金基準
		事務室員	月額 192,350	平成29年度市非常勤職員賃金基準
④ 市民活動サポートセンター／消費生活センター／男女共学共同センター／環境プラザ	市民文化局自治推進部消費生活課／市民文化局市民生活部男女共学共同課／市民文化局市民生活部男女共学共同課／環境局環境都市推進部環境計画課	指導員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		指導員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		指導員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		指導員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑤ 芸術の森／本郷新記念札幌彫刻美術館	市民文化局文化文化部文化振興課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑥ コンサートホール	市民文化局文化文化部文化振興課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑦ 資料館	市民文化局文化文化部芸術祭担当課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑧ 区体育館(10)／中島体育センター／温水プール(2※清田、西)／白旗山競技場／草の沢屋内競技場	スポーツ局スポーツ部施設課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑨ 札幌ドーム	スポーツ局スポーツ部施設課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑩ あびの荘	保健福祉局総務部保潔自立支援課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑪ 中央老人福祉センター	保健福祉局高齢保健福祉部高齢福祉課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑫ 長生園	保健福祉局高齢保健福祉部介護保険課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑬ 地域生活支援センターさっぽろ	保健福祉局障がい保健福祉部障がい福祉課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑭ 健康づくりセンター	保健福祉局保健所健康企画課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出
⑮ 夜間急病センター	保健福祉局保健所医療政策課	専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 1,820,000	平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		専職員	年額 3,151,000	平成28年度実績を基に算出
		専職員	年額 875	平成28年度実績を基に算出

表4 各指定管理事業における賃金算出根拠等 (2/2)

施設名	施設所管課	職種・職位	適用単価(単位:円) 算出根拠
①⑦ 児童会館(106) / こども人形劇 / 子ども未来局子ども育成部子どもの権利推進課	子ども未来局子ども育成部子ども企画課 / 子ども未来局子ども育成部子どもの権利推進課	指導員	平成28年度実績を基に処遇改善分(2%)増を計上し、算出
		補助員	平成29年度市臨時任用職員基準(保育士)
		職内/育児対応担当	1,952,000 平成29年度市臨時任用職員基準(保育士)
		パート	875 平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		指導員	3,151,000 平成28年度実績を基に処遇改善分(2%)増を計上し、算出
		パート	875 平成28年度市臨時任用職員基準(事務員)
		指導員	3,151,000 平成28年度実績を基に処遇改善分(2%)増を計上し、算出
		パート	875 平成28年度市臨時任用職員基準(事務員)
		指導員	3,151,000 平成29年度市臨時任用職員基準(保育士)※時給換算
		パート	1,986,000 平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
①⑧ 若者支援総合センター若者活動センター(4)	子ども未来局子ども育成部子どもの権利推進課	保育士常勤	8,000 平成29年度市臨時任用職員基準(保育士)
		臨時保育士	1,032 平成29年度市臨時任用職員基準(保育士)
①⑨ ひとり親家庭支援センター	子ども未来局子育て支援課	就業相談員兼プログラム策定員	6,780 平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		ひとり親相談員	6,780 平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
②⑩ しせいいかん保育園	子ども未来局子育て支援課施設運営課	(不明)	— 一本所で指定管理費の支出をしていないため、基準管理費用の積算はしていない
		係長・職	4,286,000 前回積算単価に人物改定率を乗じて算出
②⑪ 産業振興センター	経済観光局産業振興課経済企画課	受付・事務	2,760,000 前回積算単価に人物改定率を乗じて算出
		受付・事務	3,029,000 前回積算単価に人物改定率を乗じて算出
②⑫ ユースホステル	経済観光局観光・MICE推進課	受付	1,670,000 施設維持管理等経費の算定基準
		課長から主査級	4,531,000 厚生労働省「毎月労働統計調査(北海道)」(平成29年3月)調査に合わせ算出 (平成29年3月)ベースの数字に置き換え(建設業)類似施設である公園の単価に合わせ算出 (平成29年3月)ベースの数字に置き換え(建設業)類似施設である公園の単価に合わせ算出
②⑬ 農業体験交流施設[さとらんど]	経済観光局農政課	職員	3,336,000 平成28年度実績平均単価
		アルバイト	911 平成28年度実績平均単価
②⑭ リサイクルプラザ	環境局環境事業部ごみ減量推進担当課	事務(施設業務)	234,076 厚生労働省「毎月労働統計調査(北海道)」(平成29年3月)調査に合わせ算出
		事務(施設業務)	155,050 平成29年度市非常勤職員賃金基準
②⑮ 円山公園駐車場	環境局円山動物園経営管理課	正職員	6,780 平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
		嘱託員	234,100 厚生労働省「毎月労働統計調査(北海道)」(平成29年1月)生活関連サービス業
②⑯ 豊平川さけ科学館	建設局みどりの推進部みどりの管理課	園芸職員	7,120 平成29年度市臨時任用職員基準(事務員相当)
		総務責任者	3,413,000 平成27年度市公園緑化協会役職別平均単価(係長職)
②⑰ 大通公園	建設局みどりの推進部みどりの管理課	総務責任者代理	2,544,000 平成27年度市公園緑化協会役職別平均単価(一般職)
		業務補助	6,670 平成27年度市臨時任用職員基準(事務員)
②⑱ 市営住宅(北区、西区及び手稲区)	都市局市街地整備部住宅課	施設管理責任者等	6,900 平成27年度市公園緑化協会臨時職員賃金(重作業員)
		受付スタッフ	278,000 厚生労働省「毎月労働統計調査(北海道)」(平成29年3月)建設業
②⑲ 生涯学習センター	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	維持スタッフ	7,630 平成29年度市臨時任用職員基準(公務業務員)
		嘱託職員	19,300 国土交通省「基礎的な企業積算基準(平成29年度)北海道保全技師Ⅲ
③⑩ 青少年科学館	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	職員	227,700 厚生労働省「賃金構造基本統計調査」(平成28年度)北海道サービス業
		臨時	6,780 平成29年度市臨時任用職員基準(事務員)
③⑪ 市民ホール	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	理事職	3,507,000 平成28年度実績を基に算出
		嘱託	2,644,000 平成28年度実績を基に算出
		センター長	3,446,000 平成28年度実績を基に算出
		プロパー	4,062,000 平成28年度実績を基に算出
		契約	2,129,000 平成28年度実績を基に算出
		臨時	848,000 平成28年度実績を基に算出
		嘱託職員	3,675,000 平成28年度実績を基に算出
		嘱託(事務局)	2,476,000 平成28年度実績を基に算出
		職員	4,065,000 平成28年度実績を基に算出
		生涯学習職員(事務局)	1,508,000 平成28年度実績を基に算出
③⑫ 北方自然教育園	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	係長(事務局)	1,388,000 平成28年度実績を基に算出
		職員(事務局)	1,014,000 平成28年度実績を基に算出
③⑬ 市民ホール	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	契約職員(パート)	734,000 平成28年度実績を基に算出
		契約職員(事務局)	587,000 平成28年度実績を基に算出
③⑭ 北方自然教育園	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	副責任者	4,904,000 平成28年度実績を基に算出
		係長職	3,053,000 平成28年度実績を基に算出
③⑮ 青少年科学館	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	パートスタッフ	4,464,000 自然の村の求人情報を参考に算出
		パートスタッフ	1,688,000 自然の村の求人情報を参考に算出
③⑯ 市民ホール	教育委員会生涯学習部生涯学習推進課	パートスタッフ	1,688,000 自然の村の求人情報を参考に算出
		臨時職員	138,000 自然の村の求人情報を参考に算出

注1：直近の選定時における基準管理費の人員費積算に当たり、適用した単価やその算出根拠を施設ごとに記載したものに記載したものである。施設によって選定年度は異なる。
注2：提供されたアンケートのうち、「2017年度賃金構造基本統計調査」にみる北海道の男性労働者の賃金水準に満たないものを掲載した(本文を参照)。
出所：札幌市提供資料より作成。